

יום רביעי י"ב חשוון תשפ"ה

13 נובמבר 2024

אל: וועדת המכרזים וההתקשרויות במשרד  
מאת: ניצן בן נתן, מנהל אגף בכיר תמיכות ומתקנים

שלום רב,

**הנדון: בקשה לאישור ביצוע מיזם משותף עם קרן רש"י (מיזם ג'וסור) – ליווי רשויות מקומיות חלשות (שנה  
שלישית)**

**1. רקע**

המשרד מקדם את נושאי התרבות והספורט במסגרת תכנית החומש לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטות הממשלה לקידום חברות אלו:

- **מינהל התרבות** יוצא בקול קורא לרשויות מקומיות לשיפוץ מבנים של מוסדות תרבות.
- בנוסף, אחד מהיעדים המרכזיים של **מינהל הספורט** הינו יישום תכנית המתקנים הלאומית לספורט, אשר אושרה ופורסמה בהתאם לחוק הספורט ואשר הינה לביצוע במהלך עשר השנים הבאות, עם תקציב של כ- 3 מיליארד ₪ לכלל השנים, עד לשנת 2031.

במסגרת גיבוש העקרונות לתכנית המתקנים הלאומית, נמצא כי ישנם מספר גורמים אשר מהווים חסם לרשויות החלשות המאופיינות בדירוג כלכלי – חברתי נמוך. בין היתר נמצא כי החסמים הינם בעיקרם בנושאים פנים ארגוניים של הרשויות החלשות: חוסר יכולת לבצע תהליכים מורכבים ולהוביל לידי ביצוע בתחומים הבאים:  
א. בתחום ההנדסה, הרשויות מאופיינות (ככל שקיימת מחלקת הנדסה ברשות), במחלקת הנדסה החסרה ניסיון בהובלת מיזמי בניה מורכבים, משלב הקצאת הקרקע, האפיון למתקן הנדרש, התכנון הראשוני וליווי לידי הקמה בהתאם לתכנון.

ב. ניהול וביצוע תקציבים – משאבים חסרים ויכולת נמוכה לאיגום תקציבי הנדרש לביצוע מיזמי הבניה, ליווי המיזם בפן התקציבי, תוך עמידה במסגרות התקציביות למיזם.

המשרד מבקש לסייע לרשויות החלשות על ידי סיוע וליווי לשם הגשת בקשות לתמיכה ולאחר אישור התמיכות, בביצוע המיזמים.

הליווי נדרש כבר בשלב המקדמי שלפני הגשת בקשות לתמיכה, בכדי שהרשות תכין עתודות קרקע להקמת מבני ציבור ובהם גם את מתקני הספורט, תבצע תיעודף של המתקנים הנדרשים תושבי הרשות המקומית, לרבות ניהול כל ההיבטים של ההנדסה האזרחית להכנת הפרוגרמות הראשוניות שבהתאם למתקנים הנדרשים.

יצוין, כי שיתוף הפעולה עם הרשויות המקומיות מהווה גורם קריטי להצלחת תכנית המתקנים הלאומית ומימושה תלוי רבות ביכולתן של הרשויות לפעול במקצועיות, במחויבות ובסנכרון ובתאום בין בעלי התפקיד השונים וההון האנושי בהן. לשם מימוש התכנית נדרשות הרשויות לתכנן מבעוד מועד, להקצות קרקע ומשאבים, לענות לקולות קוראים ולפעול במקצועיות בתהליכי הביצוע והמימוש בפועל.

בכדי לצלוח אתגרים אלו לצד תכנית החומש הכוללת, ביקש המשרד לסייע לרשויות באמצעות הכשרה, ליווי והדרכה של בעלי התפקידים השונים וליווי התהליכים הנדרשים בכדי להביא למימוש הקמת המתקנים.

## מינהל הספורט

מתוך כך, המשרד ראה צורך דחוף וחשיבות גבוהה להעניק לרשויות ליווי מקצועי בכל אחד משלבי התהליכים השונים- החל משלב התכנון, כתיבה ושליחת הבקשות, והמשך בליווי הביצוע והמימוש. המיזם המשותף פועל מזה כשנתיים עם הספק, ולהלן השתלשלות ההתקשרות עמו עד היום:

1. בתאריך ה- 28.08.2022 (פניה מס': 2022/253) אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם קרן רש"י – ליווי רשויות מקומיות חלשות (ע"ר) (580180941) במסגרת מיזם משותף עימם ולמשך תקופה של שנתיים (01.12.2022 – 30.11.2024).
2. לאחרונה, פנתה היחידה המקצועית להארכת התקשרות הכוללת הסטות מעבר לשנתיים שאושרו לעיל וזאת ללא תוספת תקציב ובכדי לנצל יתרות שיש בהזמנת הרכש (ההארכה אושרה והינה בתוקף עד ה- 28.2.25).
3. כעת היחידה המקצועית פונה לוועדה, וזאת לאחר שבמהלך ההתקשרות הנוכחית התקבלו תוצאות טובות מאוד, לצורך אישור התקשרות בשנה נוספת עם קרן רש"י (שנה שלישית) שתחל מה- 01.03.2025 ותהיה בתוקף למשך שנה.
4. התקציב המוצע לשנה נוספת זו הינו בסך 1,600,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד הינו 750,000 ₪ וחלקו של הספק הינו 850,000 ₪ כפי שמפורט בנספח התקציבי המצורף לפניה זו.

**מצ"ב דוח סטאטוס מטעם הספק לגבי השירותים שניתנו במהלך השנתיים האחרונות במסגרת התקשרות זו.** הדוח כולל בתוכו את הרקע, היעדים של המיזם והסבר מפורט לגבי מה שנעשה בכל רשות ורשות שכלל בין היתר תהליך מיפוי תשתיות מלא, הקמת שולחן רשותי ממוקד לתחום, הכנת תכניות עבודה יישוביות לתחום התרבות והספורט וכן פותחו מערכות מידע / מעקב ובקרה שמסייעות לשטח.

## 2. המיזם המשותף:

המשרד מבקש להמשיך ולקדם את הסיוע ההכרחי לרשויות חלשות באמצעות ליווי הרשויות אשר הינן בדירוג למ"ס של 1 עד 5, כ- 65 רשויות. פניה זו לוועדת המכרזים וההתקשרויות הינה בקשה לאשר התקשרות עם קרן רש"י, לשם המשך ביצוע מיזם משותף (שנה שלישית) אשר במסגרתו המשרד באמצעות קרן רש"י יבצע תכנית מקיפה, לשם ביצוע ליווי הרשויות להכנת הנדרש בכל הקשור לזמינות קרקעות, הכנה תכנונית והובלה לידי מיצוי התקציבים ולביצוע המיזמים בתחומי התרבות והספורט.

את התכנית המשותפת ילוו מהמשרד אגף המתקנים בתחומי הספורט ומינהל התרבות בתחומי התרבות כפי שנעשה עד היום.

השיתוף עם קרן רש"י כולל פעילות משותפת לבחירת בעלי התפקידים הנדרשים לביצוע הליווי, הכשרתם ופיקוח שוטף ומתמיד על הביצוע. בנוסף, שימוש בידע הארגוני של קרן רש"י בתחומי ההנדסה והבניה ובקשרים עם הרשויות המקומיות לליווי הנדרש. השירותים יכללו:

- א. מיפוי הרשויות לליווי, בהתאם לצרכים בתחומי הספורט והתרבות.
- ב. אפיון הנדרש לכל רשות מהיבטים של החוזקות והחולשות וסיוע לכל רשות בתחומים הנדרשים לה, בתחומי הניהול, ההנדסה והתקציבים.
- ג. ליווי מקצועי של הרשויות בהתאם לאפיונים ולמיזמי ההקמה והשיפוץ הנדרשים.
- ד. ליווי ארגוני למיצוי התקציבים, משלב התכנון ועד לשלב סיום הביצוע.

**דרכי הפעולה במסגרת המיזם המשותף בתחום הספורט (מדובר באותן דרכי פעולה כפי שנעשו בשנתיים האחרונות):**

## מינהל הספורט

1. לקדם תכניות אב למבני ציבור בשצ"פים והתאמת טבלאות כנדרש בתאום גופי התכנון והבניה.
2. לתכנן ולהיערך מבעוד מועד להגשת בקשות במסגרת הקולות קוראים בתכנית המתקנים וזאת על ידי הכנת המסמכים הנדרשים, איגום תקציבי ממקורות אחרים, הכרת תיקי המוצר, תכנון הנדסי, בניית פרוגרמה והכנת אומדנים מפורטים.
3. הכנת תכנית עסקית להפעלה ואחזקה של המתקן.
4. ליווי במילוי הבקשות למבחני התמיכה וההגשה לתמיכות.
5. ליווי הביצוע משלב ההרשאה ועד לחנוכת המתקן בהתאם לאבני דרך לביצוע ותשלום.

### **דרכי פעולה במסגרת המיזם המשותף בתחום התרבות (מדובר באותן דרכי פעולה כפי שנעשו בשנתיים האחרונות):**

1. הכנת פרוגרמה תכנית ומבנית להקמתן של עוגני תרבות מקצועיים בעלי אופק תמיכה בתקנות מקצועיות במנהל התרבות.
2. הכנת תכנית פעילות רשותית רב שנתית בתחומי התרבות השונים במסגרת יוזמות סלי"ע, תרבות לפריפריה ותרבות ערבית.
3. ליווי בתהליך תכנון והגשת בקשות התמיכה ובדגש על מקסום התקציבים.
4. ליווי בתהליך ביצוע הבקשות שאושרו ובתהליך המעקב והבקרה.
5. ליווי וסיוע בתהליכי הדיווחים והגשות דוחות לתשלום.

### **3. השותף לפעילות:**

קרן רש"י הינה עמותה פרטית ועצמאית ללא כוונת רווח, אשר פועלת מאז הקמתה בשנת 1984 לחיזוק החברה הישראלית, באמצעות קידום מוביליות חברתית ושוויון הזדמנויות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית, בדגש על תחומי החינוך והרווחה. הקרן רואה בחיבור ובשילוב כוחות, בדגש על שותפות בין-מגזרית, את המפתח ליצירת שינוי מערכת. רשת מקיפה של שותפויות עם הממשלה, רשויות מקומיות, גופים פילנתרופיים והמגזר העסקי, מאפשרת איגום משאבים ומינופם לטובת הרחבה וביסוס של מודלים שהוכיחו את יעילותם עד לשילובם המלא במערכת השירותים הציבוריים. קרן רש"י פועלת בשיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, המרכז לשלטון מקומי, מרכז המועצות האזוריות, המוסדות האקדמיים, מפעל הפיס וקרנות פילנתרופיות אשר זיהו צורך בטיוב ההון האנושי ברשויות המקומיות בדגש על הפריפריה. **כיום קרן רש"י בעלת ניסיון רב בפרויקט שלנו מול הרשויות המקומיות ויש לכך יתרון עצום לאחר שהכשירה אנשי מקצוע שמלווים את הרשויות החלשות.**

### **4. מאפייני המיזם המשותף והמחויבות לביצוע הפעילות:**

בהתאם לעקרונות תכנית המתקנים הלאומית שבהתאם לחוק הספורט כפי שגובשו על ידי צוות ההיגוי, בהתאם למחויבות המדינה באמצעות משרדנו לקדם את הרשויות החלשות בכל האמור להקמה, שיפוץ ושדרוג מבני ציבור, בהם בתחומי הספורט והתרבות, המשרד יהיה הגורם המוביל את התכנית תוך היוועצות עם קרן רש"י וכל הפעילות לביצוע במסגרת המיזם המשותף תהיה מכוונת על ידי המשרד ובמעורבות דומיננטית במיזם.

### **5. היוזמה לביצוע הפעילות:**

הינה של משרד התרבות והספורט מתוקף עקרונות תכנית המתקנים ואפיון החסמים כפי שנמצא. המשרד מצא את קרן רש"י כמתאימה לשותפות בביצוע ליווי הרשויות ולביצוע הפעילות הנדרשת. משרד התרבות והספורט

## מינהל הספורט

מבקש לפעול באמצעות קרן רש"י, אשר הינה עמותה הפועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולחיזוק הפריפריה הגיאוגרפית-חברתית, באמצעות מיזם משותף למימוש מטרות המשרד. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה, ומתוך כוונה ליצור מנגנונים שיעצימו את הרשויות החלשות, תוך מתן הזדמנות להתפתח בציר הדרגתי, נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו, ולנהל אותה עבור המשרד. קרן רש"י מבקשת ומתחייבת להוסיף למיזם המשותף ממקורותיה וכן בגיוס תקציב ממקורות נוספים, בכדי להביא את המיזם המשותף לידי מימוש המטרות.

### 6. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות :

הפעילות מנוהלת ע"י ועדת היגוי שתיקבע בהסכם ההתקשרות. בראשות ועדת היגוי זו יכהן המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט. סדר היום של ועדת ההיגוי יקבע על ידי המשרד בתיאום עם הספק.

7. בהתאם לנדרש על פי סעיף 2.1 להוראת התכ"מ מס' 7.8.3 בנושא, הוגשה על ידי הספק הצהרה בחתימת מורשה החתימה שלו, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים. בהתאם לבדיקה שנעשתה, המקורות עומדים בדרישות סעיף 2.3.1 להוראת התכ"מ וניתן להכיר בהם כמקורות עצמיים של מקבל התשלום בהתקשרות לביצוע מיזם משותף.

### 8. קביעת זהות הגורם השותף למיזם :

במסגרת קידום היוזמה וקודם לפנייה לוועדת המכרזים לפני שנתיים, נבחנה אפשרות להתקשרות עם גופים נוספים. להלן הנימוקים לגבי אי התאמת הגופים אחרים כפי שהועברו בפנייה המקורית :

א. המרכז הערבי לתכנון אלטרנטיבי – במטרותיה שיפור רמת התכנון של היישובים הערביים. העלאת המודעות לנושא התכנון והבנייה. עידוד מעורבות הציבור ונציגיו בתכנון היישובים הערביים. נבחנה האפשרות לביצוע המיזם עם עמותה זו והובהר כי היא מוגבלת לחברה הערבית בלבד, דבר המצמצם את מרחב הפעילות הנדרשת למיזם המשותף. משכך, נמצאה כלא רלוונטית להתקשרות לתכנית הנוכחית.

ב. קרן שוסטרמן – מטרתה לקדם ולתמוך במיזמים ובפרויקטים שמחזיקים את הרקמה החברתית בישראל, לרבות פרויקטים הקשורים ברווחה, בהגנה על ילדים ועל אחרים, הזקוקים לסיוע בחינוך, בתרבות, באיכות הסביבה ובפלורליזם דתי. נבדקה האפשרות להסתייע בהם למיזם המשותף ונעננו שהקרן פועלת באמצעות גופים אחרים לקידום מטרותיה, על האף העניין הרב שמגלים במיזם נשוא פניה זו. משכך, נמצאה כלא רלוונטית לביצוע המשותף.

ג. הטכניון – מוסד אקדמי המתמחה בתחומי ההנדסה. נבדק אם ניתן להסתייע במחלקה רלוונטית לצורך סיוע בתחומי ההנדסה. נמצא כי הטכניון פועל לגופי חוץ באמצעות יזם חיצוני הקשור לטכניון, אבל אין להם יכולת נוכחית לתת מענה לנדרש במיזם זה. משכך, נמצאה כלא מעשית להתקשרות לתכנית הנוכחית.

ד. חברת גדיש הנדסה – נבחנה האפשרות להסתייע בפן ההנדסי וליווי הרשויות לביצוע מתקנים, מול גדיש, אשר הבהירו כי ניסיונם הינו בהיבטים של בניה ובקרה ולא בהיבטים של מקורות תקציביים ומתן הדרכות. כמו כן הבהירו כי אין ברצונם להתפרש לכיווני פעולה מעבר לקיים. משכך, לא ניתן להסתייע בחברת גדיש לעניין זה.

## מינהל הספורט

מהפניות הנ"ל ותוך הבנה לייחודיות הנדרשת מהגוף עימו מבקש המשרד להתקשר לצורך ביצוע מיזם משותף, נמצא כי קרן רש"י עונה לדרישות, הן מבחינת מטרות הקרן, דרכי הפעולה שלו, ניסיונו הרב בפעילות בתחומי הרשויות המקומיות, ניסיון במיזמים בתחומי הבניה על מכלול היבטיה, ניסיון בהדרכה וליווי בהיבטים של ניהול תקציבי ושיתופי פעולה מול גופים רבי לצורך סיוע לרשויות החלשות.

**כמו כן, חשוב לציין שקרן רש"י פועלת כבר שנתיים במיזם זה וצברה ניסיון רב שרק יסייע לנו המשרד בהשגת המטרות של המיזם.**

### 9. תקציב:

התקציב המיועד לביצוע בשנה בסך 1.6 מלש"ח, מהן המשרד יעמיד סכום של 750 אש"ח כנגד סכום של 850 אש"ח מקרן רש"י עבור שנה נוספת להתקשרות עימם.

**נודה לאישור ההתקשרות עם קרן רש"י – ליווי רשויות מקומיות חלשות (580180941) עבור ליווי הרשויות למיצוי התקציבים ולביצוע המיזמים בתחומי התרבות והספורט בהתקשרות מסוג מיזם משותף, כאשר תקופת ההתקשרות תחל ממרץ 2025 למשך שנה.**

בברכה,  
ניצן בן נתן